

Số: 582/BTP-CTXDVBQPPL

Hà Nội, ngày 29 tháng 01 năm 2026

V/v trả lời phản ánh, kiến nghị về luật

Ban hành VBQPPL năm 2025

Kính gửi: Ông/bà Nguyễn Ngọc Kim Phú

Ngày 14/01/2025, Bộ Tư pháp nhận được phản ánh, kiến nghị của ông/bà Nguyễn Ngọc Kim Phú (Mã phản ánh, kiến nghị: 1768391558274) trên Trang Phản ánh, kiến nghị văn bản quy phạm pháp luật về nội dung của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Cụ thể như sau:

Khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: “1. *Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này*”.

Điểm b, điểm c và điểm d khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định: “b) *Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới; c) Trường hợp một phần địa giới của đơn vị hành chính được điều chỉnh về một đơn vị hành chính khác thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được mở rộng có hiệu lực đối với phần địa giới của đơn vị hành chính được điều chỉnh; d) Văn bản quy phạm pháp luật đang có hiệu lực trong phạm vi địa giới của đơn vị hành chính trước khi được thành lập, giải thể, chia, nhập đơn vị hành chính, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính thì tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi địa giới đó, trừ trường hợp quy định tại các điểm a, b và c khoản này hoặc được sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ bởi văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền*”.

Theo quy định trên, cụm từ “quy định khác có liên quan” chưa thể hiện rõ là những quy định nào, có phải bao gồm tất cả văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh không; thực tế có nhiều văn bản quy

phạm pháp luật của cấp tỉnh không chịu tác động của việc sắp xếp chính quyền địa phương các cấp, vẫn phù hợp với các quy định pháp luật của Trung ương. Theo đó, kiến nghị Bộ Tư pháp làm rõ: Có phải tất cả văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh phải sửa đổi, bổ sung chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027 (theo quy định tại khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15) không.

Đối với các văn bản đã được Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh mới quyết định áp dụng trên phạm vi địa bàn tỉnh mới sau sắp xếp thì có phải sửa đổi, bổ sung chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027 không.

Sau khi nghiên cứu nội dung phản ánh, kiến nghị của Ông/Bà, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Việc xác định “quy định khác có liên quan” quy định tại khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 là nội dung thuộc phạm vi, lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Nội vụ. Do đó, đề nghị Ông/Bà liên hệ, trao đổi, lấy ý kiến của Bộ Nội vụ đối với nội dung này để được hướng dẫn và đảm bảo việc áp dụng thống nhất trong thực tiễn.

2. Theo quy định tại điểm b, điểm c và điểm d khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15, được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 thì các văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL) của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị cũ vẫn còn hiệu lực trong phạm vi đơn vị được nhập, cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị mới có quyết định (i) Ban hành văn bản hành chính để quyết định lựa chọn áp dụng VBQPPL; (ii) Ban hành văn bản hành chính để bãi bỏ VBQPPL; (iii) Ban hành VBQPPL mới.

Đồng thời, khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định: “2. *Cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo trình tự, thủ tục rút gọn để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01 tháng 3 năm 2027*”.

Bên cạnh đó, khoản 1 Điều 54 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 quy định: “*Chậm nhất là ngày 01 tháng 3 năm 2027, các văn bản quy phạm pháp luật có nội dung quy định về tổ chức, nhiệm vụ, quyền hạn và quy định khác có liên quan của chính quyền địa phương các cấp phải được sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với tổ chức đơn vị hành chính, các nguyên tắc và các nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương các cấp quy định tại Luật này*” và “*Kể từ ngày Luật này có hiệu lực thi hành, để kịp thời thực hiện tổ chức chính quyền địa phương cấp tỉnh, cấp xã theo quy định tại Luật này và đẩy mạnh phân quyền, phân cấp cho chính quyền địa phương trong một số lĩnh vực ưu tiên, cấp bách, giao*

Chính phủ ban hành văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền phân định lại nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương và điều chỉnh các quy định khác có liên quan đến việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn của chính quyền địa phương để thống nhất áp dụng trong thời gian chưa sửa đổi, bổ sung các luật, pháp lệnh, nghị quyết của Quốc hội, Ủy ban Thường vụ Quốc hội và định kỳ báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội; trường hợp liên quan đến luật, nghị quyết của Quốc hội thì báo cáo Quốc hội tại kỳ họp gần nhất”.

Như vậy, VBQPPL của chính quyền địa phương cấp tỉnh trước khi sáp nhập mà được Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính cấp tỉnh sau khi sáp nhập quyết định tiếp tục áp dụng trên phạm vi địa bàn tỉnh mới sau sắp xếp thì được xác định là VBQPPL của chính quyền địa phương cấp tỉnh trước khi sắp xếp đang được áp dụng trong phạm vi tỉnh mới. Do đó, trên cơ sở kết quả rà soát nội dung văn bản, Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp tỉnh quyết định việc ban hành VBQPPL mới để thay thế các VBQPPL của tỉnh cũ trước ngày 01/3/2027 theo quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Xin thông tin để Ông/Bà biết, tham khảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Phan Chí Hiếu (để b/c);
- Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố (để biết);
- Các Phó Vụ trưởng (để biết)
- Lưu: VT, Vụ CTXDVBQPPL_(Quốc Anh).

**TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ CÔNG TÁC XÂY DỰNG
VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT**

Nguyễn Quốc Hoàn