

BỘ TƯ PHÁP

CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 1259/BTP-CTXDVBQPPL

Hà Nội, ngày 05 tháng 03 năm 2026

V/v trả lời phản ánh, kiến nghị liên quan đến
Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi
tiết một số điều và biện pháp để tổ chức,
hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản
quy phạm pháp luật

Kính gửi: Bà Nguyễn Thị Trang

Ngày 22/01/2026, Bộ Tư pháp nhận được phản ánh, kiến nghị của Bà Nguyễn Thị Trang (Mã phản ánh 1769101821466) trên Trang Phản ánh, kiến nghị văn bản quy phạm pháp luật của Bộ Tư pháp với nội dung đề nghị có ý kiến hướng dẫn một số nội dung sau:

Về việc Công bố văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế tiếp tục có hiệu lực: Tại khoản 5 Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung tại điểm b khoản 2 Điều 1 Nghị định số 187/2025/NĐ-CP quy định:

"a) Cơ quan, đơn vị chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật có trách nhiệm rà soát, xác định các nội dung của văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành tiếp tục có hiệu lực; xây dựng dự thảo nghị quyết hành chính hoặc quyết định hành chính để công bố toàn bộ hoặc một phần văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật tiếp tục có hiệu lực, trình cơ quan, người có thẩm quyền quyết định tại điểm b khoản này;

b) Cơ quan, người có thẩm quyền ban hành văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật có trách nhiệm ban hành nghị quyết hành chính hoặc quyết định hành chính quy định tại điểm a khoản này trước ngày có hiệu lực của văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế".

Tuy nhiên, cụm từ “văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế” trong nội dung tại điểm b khoản 5 Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (sửa đổi) gây khó hiểu, không logic về thời điểm phải ban hành văn bản công bố văn bản quy định chi tiết. Chẳng hạn, A là văn bản được quy định chi tiết; B là văn bản quy định chi tiết; C là văn bản sửa đổi, bổ sung, thay thế. A và D là văn bản được dự kiến ban

hành để thay thế B. Theo logic, trường hợp A bị hết hiệu lực toàn bộ hoặc 01 phần do bị C sửa đổi, bổ sung, thay thế thì việc ban hành văn bản hành chính để công bố B còn hiệu lực (trong thời gian chờ ban hành D) phải trước ngày có hiệu lực của văn bản C. Như vậy, “văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế” tại điểm b khoản 5 Điều 4 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (sửa đổi) được hiểu là văn bản nào trong tương quan giữa 04 văn bản A-B-C-D, theo đó, chỉ có A và B là các văn bản được hoặc sẽ được sửa đổi, bổ sung, thay thế. Nhưng nếu hiểu “văn bản được sửa đổi, bổ sung, thay thế” là A hoặc B thì không phù hợp với logic về công bố văn bản quy định chi tiết còn hiệu lực nêu trên.

Sau khi nghiên cứu, nội dung phản ánh, kiến nghị, Bộ Tư pháp xin ghi nhận nội dung phản ánh, kiến nghị của Bà để tổng hợp, nghiên cứu tham mưu cho Chính phủ trong việc sửa đổi, bổ sung Nghị định số 78/2025/NĐ-CP trong thời gian tới.

Về việc xác định thời điểm công bố văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật tiếp tục có hiệu lực, khoản 2 Điều 57 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật đã quy định: *“Văn bản quy phạm pháp luật hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần do có văn bản quy phạm pháp luật khác thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung thì văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản đó tiếp tục có hiệu lực trong trường hợp không trái với văn bản quy phạm pháp luật thay thế hoặc sửa đổi, bổ sung, trừ trường hợp được công bố hết hiệu lực toàn bộ hoặc một phần. Văn bản công bố phải được đăng tải trên công báo điện tử, cơ sở dữ liệu quốc gia về pháp luật”*.

Dó đó, về nguyên tắc thì việc công bố văn bản quy định chi tiết, quy định biện pháp cụ thể để tổ chức, hướng dẫn thi hành văn bản quy phạm pháp luật tiếp tục có hiệu lực trong trường hợp văn bản quy phạm pháp luật được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế phải thực hiện trước ngày có hiệu lực của văn bản quy phạm pháp luật sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế.

Bộ Tư pháp xin thông tin để bà Nguyễn Thị Trang được biết, tham khảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Phan Chí Hiếu (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Thanh Tú (để b/c);
- Các đồng chí Phó Vụ trưởng (để biết);
- Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố (để biết);
- Lưu: VT, Vụ CTXDVBQPPL (NVST).

TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ CÔNG TÁC XÂY DỰNG
VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

Nguyễn Quốc Hoàn