

BỘ TƯ PHÁP

Số: 7820/BTP-CTXDVBQPPL

V/v trả lời phản ánh, kiến nghị
về Luật Ban hành VBQPPL năm 2025

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2025

Kính gửi: Bà Ngô Thị Hồng Hoa

Bộ Tư pháp nhận được phản ánh, kiến nghị của Bà Ngô Thị Hồng Hoa (Mã phản ánh, kiến nghị: 1762873338716) trên Trang Phản ánh, kiến nghị văn bản quy phạm pháp luật:

“Trên địa bàn tỉnh Lào Cai, đang thực hiện tham mưu xây dựng một số quyết định của UBND tỉnh ban hành “Quy chế phối hợp trong quản lý Nhà nước về các lĩnh vực”. Quy chế phối hợp này có thể được giao từ văn bản của cơ quan Nhà nước cấp trên, hoặc có thể do quá trình thực hiện thấy cần ban hành Quy chế phối hợp giúp công tác quản lý ở địa phương được tốt hơn, quyết định này có nguyên tắc áp dụng chung, xử sự chung giữa các cơ quan của tỉnh và cấp xã áp dụng trên địa bàn của một tỉnh. Tuy nhiên, cơ bản các nội dung phối hợp được thực hiện theo các nội dung đã quy định của văn bản cơ quan Nhà nước cấp trên, chỉ cụ thể hóa ra để triển khai phối hợp thực hiện. Vậy văn bản này là văn bản hành chính hay văn bản quy phạm pháp luật? Ví dụ, đối với nội dung được giao tại điểm b và khoản 5 Điều 23 Nghị định số 168/2025/NĐ-CP ngày 30/6/2025, Chính phủ ban hành Về đăng ký doanh nghiệp, quy định về trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh như sau: “b) Ban hành quy chế phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước tại địa phương trong công tác quản lý nhà nước đối với doanh nghiệp, hộ kinh doanh sau đăng ký thành lập...”. Tương tự, các Quy chế phối hợp khác như: Quy chế phối hợp quản lý Nhà nước trong khu công nghiệp; Quy chế phối hợp trong công tác xử lý vi phạm hành chính, hoặc công tác theo dõi thi hành pháp luật... Rất mong, Bộ Tư pháp có văn bản hướng dẫn để địa phương thống nhất thực hiện. Xin chân thành cảm ơn!”.

Sau khi nghiên cứu nội dung phản ánh, kiến nghị của Bà Ngô Thị Hồng Hoa, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

Theo quy định tại khoản 1 Điều 3 Luật Ban hành VBQPPL, “*Quy phạm pháp luật là quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung, được áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân, trong phạm vi cả nước hoặc trong đơn vị hành chính nhất định, do cơ quan nhà nước, người có thẩm quyền quy định tại Luật này ban hành và được Nhà nước bảo đảm thực hiện*”. Việc xác định một văn bản có phải là VBQPPL hay không phụ thuộc vào nội dung cụ thể của từng văn bản. Nếu văn bản đó có chứa quy phạm pháp luật (quy tắc xử sự chung, có hiệu lực bắt buộc chung) thì được ban hành dưới hình thức VBQPPL. Trường hợp nội dung không chứa quy phạm pháp luật, văn bản được ban hành dưới hình thức văn bản hành chính là phù hợp.

Trường hợp cần ban hành văn bản để quy định quy chế phối hợp giữa cơ quan hành chính nhà nước của cấp tỉnh và cấp xã để thực hiện chức năng quản lý nhà nước tại địa phương và chỉ áp dụng đối với các cơ quan hành chính nhà nước, không có nội dung mới so với văn bản quy phạm pháp luật do cơ quan nhà nước cấp trên ban hành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh cân nhắc ban hành dưới hình thức văn bản hành chính.

Xin thông tin để Bà biết, tham khảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Bộ trưởng (để b/c);
- Thứ trưởng Nguyễn Thanh Tú (để b/c);
- Các Phó Vụ trưởng (để biết);
- Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố;
- Lưu: VT, Vụ CTXDVBQPPL (Dung).

TL. BỘ TRƯỞNG
VỤ TRƯỞNG VỤ CÔNG TÁC XÂY DỰNG
VĂN BẢN QUY PHẠM PHÁP LUẬT

Nguyễn Quốc Hoàn