

CHỈ THỊ

Về nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh Thái Nguyên

Trong thời gian qua, dưới sự lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, chính quyền các cấp; sự tham mưu, triển khai tích cực của các cấp, các ngành, cơ quan, đơn vị, địa phương, công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và thi hành pháp luật của tỉnh đạt được nhiều kết quả quan trọng: Hệ thống văn bản quy phạm pháp luật ngày càng hoàn thiện, đồng bộ, phát huy vai trò điều chỉnh trên các lĩnh vực của đời sống xã hội, kịp thời cụ thể hóa các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương và chủ trương, định hướng của Tỉnh ủy, góp phần thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, giữ vững ổn định an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội ở địa phương.

Bên cạnh những kết quả đạt được vẫn còn một số hạn chế như: tình trạng nợ, chậm văn bản quy định chi tiết văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên chưa được khắc phục triệt để; còn có cơ quan được giao chủ trì soạn thảo chưa thực hiện nghiêm túc quy trình xây dựng văn bản, chưa thường xuyên rà soát văn bản quy phạm pháp luật nên chưa kịp thời phát hiện, xử lý hoặc kiến nghị xử lý các quy định không còn phù hợp; việc tổ chức thi hành pháp luật ở một số địa phương (nhất là cấp xã) còn hạn chế.

Những tồn tại, hạn chế trên xuất phát từ nhiều nguyên nhân, trong đó chủ yếu là do nhận thức của một số cơ quan, đơn vị về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế còn chưa đầy đủ; việc chấp hành kỷ cương, kỷ luật ở một số nơi còn chưa nghiêm; công tác phối hợp trong thực hiện các nhiệm vụ xây dựng, hoàn thiện thể chế chưa thật sự chặt chẽ, hiệu quả; năng lực, chất lượng tham mưu của đội ngũ cán bộ, công chức còn hạn chế; nguồn lực dành cho công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế và thi hành pháp luật chưa đáp ứng yêu cầu thực tiễn.

Để nâng cao hơn nữa chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế và tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh, đáp ứng yêu cầu cấp bách của Trung ương trong công tác xây dựng, hoàn thiện thể chế, tháo gỡ điểm nghẽn, nút thắt về thể chế trong giai đoạn hiện nay: Xây dựng, hoàn thiện thể chế là một trong ba đột phá chiến lược để đất nước phát triển bền vững¹, xác định đầu tư cho thể chế là đầu tư cho phát triển², thể chế là “điểm nghẽn của điểm nghẽn”³ cần tập trung tháo gỡ, hoàn thiện; Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ thị:

¹ Nghị quyết Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIII của Đảng.

² Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ: Về một số giải pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ.

³ Theo đồng chí Tổng Bí thư Tô Lâm.

1. Thủ trưởng các sở, ban, ngành thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố tập trung chỉ đạo, tổ chức thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ, giải pháp sau:

a) Nâng cao nhận thức về vị trí, vai trò, tầm quan trọng của công tác xây dựng, hoàn thiện và thi hành pháp luật; xác định xây dựng, hoàn thiện pháp luật là nhiệm vụ trọng tâm, ưu tiên hàng đầu trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo, điều hành; gắn kết việc xây dựng pháp luật với tăng cường hiệu quả thi hành pháp luật. Trực tiếp chỉ đạo công tác xây dựng pháp luật của sở, ngành, địa phương mình. Đồng thời chịu trách nhiệm trước Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh về chất lượng, tiến độ, thời gian trình các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật thuộc thẩm quyền ban hành của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân tỉnh theo lĩnh vực của sở, ngành quản lý.

b) Đối với những văn bản nợ, chậm, yêu cầu tham mưu xử lý hoàn thành trước ngày **30/5/2025**; tăng cường đôn đốc, chỉ đạo đơn vị chuyên môn khẩn trương soạn thảo các dự thảo, đảm bảo chất lượng, tiến độ đã giao.

Thường xuyên rà soát, cập nhật văn bản pháp luật mới để tham mưu triển khai thực hiện kịp thời. Trước mắt, rà soát ngay các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương thuộc lĩnh vực quản lý để tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Tư pháp) trước ngày **30/4/2025** để đưa vào chương trình xây dựng văn bản pháp luật của tỉnh trong năm 2025.

c) Chủ động rà soát, tham mưu xử lý ngay những văn bản của tỉnh đang còn hiệu lực thi hành có nội dung không còn phù hợp, cần sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ, đảm bảo theo tiến độ thời gian tại Thông báo số 39/TB-UBND ngày 28/3/2025 về kết luận của đồng chí Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật.

d) Tiếp tục rà soát văn bản chịu sự tác động của việc sắp xếp tổ chức bộ máy và đề xuất phương án xử lý theo quy định tại Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 ngày 19/02/2025 của Quốc hội về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước.

Rà soát văn bản dự kiến cần sửa đổi, bổ sung theo định hướng sửa đổi, bổ sung Hiến pháp năm 2013: Thủ trưởng các sở, ban, ngành phải bám sát chỉ đạo, định hướng của Trung ương để xác định rõ vấn đề phải đề xuất xử lý và phương án sửa đổi, ban hành văn bản, gửi Sở Tư pháp trước ngày **20/4/2025**.

Giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, địa phương nghiên cứu, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh danh mục các văn bản, rà soát việc phân giao nhiệm vụ, chuẩn bị sẵn sàng để hoạt động theo mô hình chính quyền địa phương hai cấp, đảm bảo được vận hành ngay sau khi có quyết định của cấp có thẩm quyền, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trước ngày **30/4/2025**.

đ) Đối với việc rà soát các văn bản quy phạm pháp luật để kiến nghị tháo gỡ những “điểm nghẽn” trong các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương phục vụ hoạt động phát triển kinh tế - xã hội và phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:

Giao Sở Tư pháp tiếp tục phối hợp với các sở, ngành và địa phương rà soát các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương để phản ánh, kiến nghị về các khó khăn, vướng mắc, bất cập trong quy định pháp luật liên quan đến phát triển kinh tế, khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trước ngày **20/4/2025**.

e) Tuân thủ chặt chẽ quy trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản quy phạm pháp luật hướng dẫn thi hành. Đặc biệt chú trọng nâng cao chất lượng các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật, đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất với hệ thống pháp luật của Trung ương và địa phương. Nâng cao hơn nữa vai trò, vị trí và năng lực của công chức pháp chế đảm bảo tham mưu tốt cho Thủ trưởng các sở, ngành của tỉnh trong công tác xây dựng, soạn thảo văn bản quy phạm pháp luật.

g) Nâng cao trách nhiệm, hiệu quả công tác phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị trong quá trình xây dựng, ban hành quy phạm pháp luật. Tăng cường trách nhiệm phối hợp với Sở Tư pháp, Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, các ban của Hội đồng nhân dân tỉnh; chủ động xử lý công việc thuộc thẩm quyền trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

Tăng cường kỷ luật, kỷ cương trong công tác xây dựng pháp luật; phân công rõ trách nhiệm của từng đơn vị, cá nhân trong nghiên cứu xây dựng, đề xuất chính sách và soạn thảo, trình văn bản quy phạm pháp luật. Khắc phục triệt để tình trạng chậm, nợ ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Kết quả của hoạt động này được xem xét là một trong các tiêu chí đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ, là tiêu chuẩn xét các danh hiệu thi đua, khen thưởng đối với các cơ quan, đơn vị, cá nhân có liên quan, nhất là người đứng đầu. Kiểm tra, phát hiện ngăn chặn và kiên quyết xử lý nghiêm các hành vi “tham nhũng, trục lợi chính sách”.

h) Nâng cao hiệu quả thi hành pháp luật. Tổ chức thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả công tác kiểm tra, xử lý, rà soát, hệ thống hóa văn bản quy phạm pháp luật, kịp thời phát hiện, xử lý văn bản có mâu thuẫn, chồng chéo, không còn phù hợp với tình hình thực tiễn. Chấn chỉnh, xử lý nghiêm các trường hợp chậm tham mưu ban hành văn bản, chậm xử lý theo kết quả kiểm tra, rà soát văn bản.

Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong công tác tuyên truyền, phổ biến các văn bản pháp luật bằng nhiều hình thức phong phú, đa dạng; nâng cao chất lượng, hiệu quả phổ biến, giáo dục pháp luật, phù hợp với tình hình thực tế, bảo đảm các chính sách, pháp luật thực sự đi vào cuộc sống, phục vụ Nhân dân. Chú trọng việc tổng kết thi hành pháp luật, đánh giá tác động của chính sách để đề xuất việc hoàn thiện pháp luật, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ, công khai, minh bạch, ổn định, dễ tiếp cận, tính khả thi cao.

i) Có giải pháp cụ thể, đồng bộ để xây dựng, bố trí, điều động, luân chuyển các cán bộ, công chức có năng lực làm công tác xây dựng pháp luật theo hướng chuyên nghiệp và hiện đại, đáp ứng các yêu cầu công việc đặt ra. Tăng cường đào tạo,

bồi dưỡng kiến thức, kỹ năng, nghiệp vụ cho đội ngũ này. Cùng cố kiện toàn tổ chức pháp chế, tổ chức làm công tác xây dựng pháp luật. Ưu tiên, tăng cường nguồn lực, nhất là nguồn tài chính đầu tư cho công tác xây dựng pháp luật.

2. Đối với rà soát, hoàn thiện thể chế để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo tăng trưởng 2 con số và rà soát thể chế cho phát triển về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số theo Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị

a) Giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các sở, ban, ngành, địa phương rà soát tổng thể, toàn diện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật để kịp thời phát hiện những nội dung bất cập, không còn phù hợp, đề xuất sửa đổi, bổ sung, thay thế để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo tăng trưởng 2 con số của tỉnh, đặc biệt là đề xuất cơ chế chính sách đặc thù của tỉnh Thái Nguyên để tạo đột phá phát triển kinh tế - xã hội.

b) Đối với một số nội dung cần có cơ chế chính sách tạo sự đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số theo Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị:

- Giao Sở Nông nghiệp và Môi trường chủ trì nghiên cứu, tham mưu chính sách đặc thù cho phát triển ngành chè mang tính đột phá, để cây chè trở thành cây chủ đạo trong phát triển xanh hóa, phát triển bền vững. Thời gian hoàn thành: Trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025.

- Giao Sở Tài chính chủ trì nghiên cứu về thể chế đột phá trong phát triển xanh, xe điện xanh. Thời gian hoàn thành: Trong năm 2025.

- Giao Sở Khoa học và Công nghệ chủ trì nghiên cứu, tham mưu thể chế cho phát triển về khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo, chuyển đổi số. Thời gian hoàn thành: Trình Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua tại Kỳ họp thường lệ giữa năm 2025.

3. Sở Tư pháp

a) Tăng cường theo dõi, đôn đốc công tác xây dựng văn bản quy định chi tiết nội dung được giao trong các Luật được Quốc hội thông qua; hạn chế tình trạng chậm, nợ ban hành văn bản. Kịp thời báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh đối với các trường hợp không đảm bảo tiến độ, chất lượng.

b) Tập trung nguồn lực bảo đảm tiến độ, chất lượng thẩm định văn bản quy phạm pháp luật; không tổ chức thẩm định những dự thảo chưa thực hiện đầy đủ quy trình, thủ tục theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025 và các văn bản hướng dẫn thi hành; theo dõi sát việc tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh về kết quả tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định của cơ quan chủ trì soạn thảo.

c) Tăng cường công tác kiểm tra văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền để kịp thời phát hiện, kiến nghị xử lý các văn bản trái pháp luật.

d) Đẩy mạnh hoạt động theo dõi, đánh giá tình hình thi hành pháp luật của các sở, ban, ngành, địa phương để kiến nghị các biện pháp xử lý phù hợp, nhằm nâng cao hiệu lực, hiệu quả công tác thi hành pháp luật.

đ) Tăng cường bồi dưỡng, hướng dẫn về chuyên môn, nghiệp vụ cho cán bộ, công chức làm công tác xây dựng pháp luật, pháp chế của các sở, ngành, địa phương.

e) Hướng dẫn theo thẩm quyền việc áp dụng pháp luật về các nội dung liên quan khi thực hiện thay đổi địa giới hành chính và tên gọi đơn vị hành chính cấp xã thực hiện sau sắp xếp.

4. Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh

a) Phối hợp với Sở Tư pháp và các cơ quan liên quan xử lý các vấn đề, nội dung trong dự thảo văn bản quy phạm pháp luật còn có ý kiến khác nhau và tiếp thu ý kiến thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh, rút ngắn thời gian trình, ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

b) Tham mưu sắp xếp phiên họp thường kỳ của Ủy ban nhân dân tỉnh một cách khoa học, trong đó có lồng ghép các nội dung chuyên đề về xây dựng pháp luật theo Kế hoạch số 29/KH-UBND ngày 07/02/2025 của Ủy ban nhân dân tỉnh, chương trình Phiên họp bố trí dành nhiều thời gian cho thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh thảo luận các dự thảo văn bản quy phạm pháp luật trình tại Phiên họp.

5. Sở Nội vụ

Phối hợp với Sở Tư pháp nghiên cứu, tham mưu kiện toàn đội ngũ cán bộ, công chức làm công tác xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, pháp chế đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ được giao.

6. Sở Tài chính

Tham mưu bố trí kinh phí thực hiện công tác xây dựng pháp luật và thi hành pháp luật trên địa bàn tỉnh theo quy định của pháp luật.

7. Tổ chức thực hiện

a) Thủ trưởng các sở, ban, ngành thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố nghiêm túc triển khai thực hiện các nhiệm vụ được giao tại Chỉ thị này và Thông báo số 39/TB-UBND ngày 28/3/2025 về kết luận của đồng chí Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh tại Phiên họp chuyên đề về xây dựng pháp luật.

b) Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Chỉ thị này; kịp thời báo cáo Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh những vướng mắc phát sinh, đề xuất biện pháp giải quyết phù hợp. Đồng thời tổng hợp, báo cáo những đơn vị tham mưu không đúng tiến độ, thời hạn, chất lượng theo yêu cầu, đề xuất phương án xử lý theo quy định.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu Thủ trưởng các sở, ban, ngành của tỉnh;
Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thành phố nghiêm túc triển khai thực hiện
Chỉ thị này./.

xy

Nơi nhận:

- Bộ Tư pháp;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh;
- Ủy ban MTTQ tỉnh;
- Các sở, ban, ngành;
- HĐND, UBND các huyện, thành phố;
- LĐ VP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC. *xy*

CHỦ TỊCH



Handwritten signature in blue ink.

Nguyễn Huy Dũng