

Số: 6023/BTP-CTXDVBQPPL

V/v trao đổi, giải đáp một số nội dung
về Luật Ban hành văn bản quy phạm
pháp luật và nghị định hướng dẫn Luật

Hà Nội, ngày 26 tháng 9 năm 2025

Kính gửi: Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố.
Đồng kính gửi: Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 (Luật Ban hành VBQPPL), Nghị định số 78/2025/NĐ-CP quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành VBQPPL (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP), Bộ Tư pháp có các Công văn số 4662/BTP-CTXDVBQPPL ngày 31/7/2025 và Công văn số 5199/BTP-CTXDVBQPPL ngày 22/8/2025 gửi Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố trao đổi, giải đáp về một số nội dung liên quan đến Luật Ban hành VBQPPL. Để giải đáp một số nội dung theo đề nghị của Sở Tư pháp một số địa phương¹, Bộ Tư pháp có ý kiến như sau:

1. Về hình thức văn bản quy định chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, các chi cục, tổ chức tương đương, các đơn vị sự nghiệp thuộc cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh

- Theo quy định tại khoản 2 Điều 21 Luật Ban hành VBQPPL thì Ủy ban nhân dân (UBND) cấp tỉnh ban hành quyết định (quy phạm pháp luật) để quy định:

“a) Chi tiết điều, khoản, điểm và các nội dung khác được giao trong văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên;

b) Biện pháp thi hành Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của Hội đồng nhân dân cùng cấp về phát triển kinh tế - xã hội, ngân sách, quốc phòng, an ninh ở địa phương;

c) Biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương; phân cấp và thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được phân cấp”.

Theo quy định tại khoản 6 Điều 16 Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15 thì UBND cấp tỉnh có nhiệm vụ: “Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan chuyên môn, tổ chức hành chính khác thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình; quyết định thành lập, tổ chức lại, thay đổi tên gọi, giải thể, quy định tổ chức bộ máy, nhiệm vụ, quyền hạn của đơn vị sự nghiệp

¹ An Giang, Lào Cai.

công lập thuộc Ủy ban nhân dân cấp mình theo quy định của pháp luật”. Đây là quy định về nhiệm vụ, quyền hạn của UBND cấp tỉnh, không phải là nội dung giao UBND cấp tỉnh quy định chi tiết hoặc quy định cụ thể Luật Tổ chức chính quyền địa phương.

Căn cứ các quy định nêu trên, các văn bản quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn của UBND cấp tỉnh, các chi cục, tổ chức tương đương, các đơn vị sự nghiệp thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh không thuộc trường hợp phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Bên cạnh đó, Nghị định số 150/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ, các Thông tư của Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ đã quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn của UBND cấp tỉnh, các chi cục, tổ chức tương đương, các đơn vị sự nghiệp thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh. Văn bản của UBND cấp tỉnh quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn của UBND cấp tỉnh, các chi cục, tổ chức tương đương, các đơn vị sự nghiệp thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh chỉ mang tính chất tổng hợp lại các nội dung chức năng, nhiệm vụ có trong VBQPPL của cơ quan nhà nước cấp trên. Do đó, văn bản quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan nêu trên được ban hành bằng hình thức văn bản hành chính.

- Văn bản quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn đã được ban hành bằng hình thức VBQPPL thì tiếp tục thực hiện; trường hợp có sự thay đổi chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, các chi cục, tổ chức tương đương, các đơn vị sự nghiệp thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh thì cơ quan có thẩm quyền trình UBND cấp tỉnh xem xét, ban hành văn bản hành chính để quy định; đồng thời, trình UBND cấp tỉnh bãi bỏ VBQPPL quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh, các chi cục, tổ chức tương đương, các đơn vị sự nghiệp thuộc cơ quan chuyên môn thuộc UBND cấp tỉnh theo quy định của Luật Ban hành VBQPPL.

2. Về hình thức ban hành văn bản ban hành quy chế làm việc đã được hướng dẫn theo Công văn số 4168/BNV-CQĐP ngày 23/6/2025 của Bộ Nội vụ về việc hướng dẫn một số nội dung về sắp xếp tổ chức bộ máy và đơn vị hành chính là văn bản hành chính. Bên cạnh đó, ngày 24/7/2025, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1589/QĐ-TTg ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật số 72/2025/QH15, giao Bộ Nội vụ chủ trì xây dựng Nghị định của Chính phủ ban hành Quy chế làm việc mẫu của UBND các cấp, hoàn thành trong tháng 9/2025; đề nghị Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố theo dõi, thực hiện theo Nghị định này sau khi ban hành.

Bộ Tư pháp gửi Sở Tư pháp các tỉnh, thành phố nghiên cứu, tham khảo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Ủy ban Pháp luật và Tư pháp (để p/h);
- Bộ Nội vụ (để p/h);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Các Vụ: HSHC, DSKT, PLQT; Cục KTVB & QLXLVPHC (để biết);
- Lưu: VT; Vụ CTXDVBQPPL_(Tư).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**



Phan Chí Hiếu